

开拓进取 真抓实干 不断开创西部大开发的新局面*

宋照肃

(中共甘肃省委, 甘肃兰州 750030)

摘要: 甘肃省三年来实施西部大开发取得了不少成绩。与此同时,也总结了一些经验。面对新形势,与时俱进,关键是要真抓实干,狠抓落实,不断开创新的局面。首先要用“三个代表”重要思想和十六大精神统一广大干部群众思想和行动,必须抢抓机遇千方百计加快发展,必须按照“四新”要求,创造性地开展工作,必须突出重点,整体推进,必须坚持“两个务必”,努力转变作风。

关键词: 甘肃省;实施西部大开发;成绩;经验;与时俱进;真抓实干

中图分类号: F127.42 **文献标识码:** A **文章编号:** 1009-4830(2003)02-003-05

实施西部大开发战略,是党中央根据邓小平同志“两个大局”的战略构想,正确分析全国的发展形势,为实现第三步战略目标作出的重大战略决策。西部大开发战略实施三年来,甘肃省认真贯彻中央的总体部署和一系列方针政策,坚持以西部大开发总揽经济工作全局,紧紧围绕国家确定的五项重点,着眼于打基础、起好步,有了一个良好的开局,取得了阶段性成效。主要有这么六个方面:

一是投资的大幅度增长带动了经济的快速发展。三年来,全省共完成固定资产投资1522.6亿元,相当于前六年的总和,投资对经济增长的拉动作用十分明显。这三年,全省国内生产总值累计实现3216.87亿元,年均增长9.17%。农村经济在结构调整中稳步前进,农村人口基本解决温饱,在我们这个曾被称为“苦瘠甲于天下”的地方,正实现着由温饱向小康发展的历史性跨越。工业增加值三年连续保持两位数增长,发展呈加快之势。

二是基础设施有了大的改善。三年来,在全省固定资产投资中用于基础设施的投资640.43亿元,大体相当于前11年的总和,开工建设了一批重点基础设施项目。改造、新增等级公路4718公里,其中,高速公路由原来的13公里增加到320公里,建设贫困县道路和通县油路41条、总里程2750.5公里。宝兰铁路二线天兰段提前建成运营。中川、敦煌机场改扩建工程基本完成。农村电网建设与改造实现了乡乡通的目标。黑河流域综合治理、疏勒河流域农业综合开发等骨干工程已建成或部分建成。全省人民企盼了半个世纪的九甸峡水利枢纽及引洮一期供水工程去年已经奠基。农业和农村基础设施进一步改善。

三是生态环境保护与建设力度加大。三年来,共完成退耕还林还草645.7万亩,当年造林成活率达到82%;完成公益林建设270.86万亩。2001年在全省范围内全面禁止垦荒。40个农业生态县综合治理工程全部完成。天然草原恢复与建设

* 收稿日期: 2003-03-28

作者简介: 宋照肃系中共甘肃省委书记, 甘肃省人民代表大会常务委员会主任。

工程开始实施。治理水土流失面积 7 040 平方公里，治理荒漠化面积 3 609 平方公里。全省重点生态工程建设加快，生态环境正在得到改善。

四是经济结构不断优化。一、二、三产业比例由 1999 年的 20.52 45.47 34.01 调整为 2002 年的 18.43 45.65 35.92。农村经济结构调整力度加大，农业产业化经营步伐加快，一批具有比较优势的特色产业初具规模，河西的制种、草业、酿酒葡萄，中东部的马铃薯、中药材、小杂粮等特色产品渐成气候。工业加大了技术改造和结构调整的力度，支柱产业的发展能力增强，在高新技术领域培育了一些新兴产业。国有大中型企业在如期实现三年脱困目标的基础上，出现了较好的发展态势，一批大型骨干企业集团不断发展壮大。房地产、电信、教育、旅游等第三产业发展加快。非公有制经济呈加快发展之势，增加值占国内生产总值的比重达到 25.88%，比 1999 年提高了 2.27 个百分点。以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的局面开始形成。

五是科技教育和各项社会事业都有了长足发展。三年来，我们大力实施科教兴省战略，深化科技体制改革，整合科技资源，科技创新能力有了新的提高。全省共获专利授权 1 402 件。高新技术开发园区建设势头良好，兰州高新技术开发区、定西农业高科技示范园正逐步形成规模效应，中科院白银高技术产业园和兰州大学科技园启动建设。新增省部级以上工程技术研究中心和重点实验室 18 个。我们开始实施人才开发与保护工程，进一步提高了高级技术人才的待遇，努力改善各类人才的工作和生活条件。基础教育和高等教育发展较快。全省实现“两基”的县、市、区达 59 个，新增 7 个。新增高等院校 7 所，省属高校招生规模由 1.7 万人扩大到 4.7 万人，全省高考录取率由 27.8% 提高到 57%。人口与计划生育工作成效显著，人口自然增长率由 9.17% 下降到 6.71%。医疗卫生条件明显改善，文化事业进一步繁荣，全民健身活动蓬勃开展。

六是干部群众的精神面貌发生了可喜的变化。在过去三年的大开发中，我们不仅在物质文明建设方面取得了显著成绩，更为可贵的是人们

的精神面貌发生了深刻的变化。这三年，我们紧紧抓住解放思想、转变观念这个总开关，以干部群众的思想大解放推动大开发，用西部大开发的实践进一步推动广大干部群众的思想解放和观念更新，广大干部群众的发展意识、创新意识、机遇意识、市场意识、科技意识不断增强。

三年来的实践使我们深刻地认识到，党中央实施西部大开发战略的决策是完全正确的，完全符合甘肃的实际，完全符合广大人民群众的心愿和根本利益。三年来的变化充分证明，只要紧紧抓住西部大开发的机遇，不断加大实施西部大开发战略的力度，甘肃的加快发展是完全可能的，甘肃实现全面建设小康社会的目标是大有希望的。我们应当树立这样的信心。

实施西部大开发三年来，各级党委、政府和广大干部群众努力实践，大胆探索，形成了一些好的做法和经验。这对于我们更好地推进西部大开发战略的实施，全面建设小康社会，是极为宝贵的。到底有哪些做法是我们在今后工作中应该坚持的？笔者认为，主要有以下几条：

一是必须紧紧抓住发展这个第一要务。三年来，我们始终坚持以经济建设为中心不动摇，牢牢把握发展这个主题，把经济发展作为头等大事来抓，不断深化对省情的认识，完善和丰富发展思路，适时提出新的举措。省委十届二次全委扩大会议上概括的“以实施西部大开发总揽经济工作全局，坚持开放开发的方针，发挥比较优势，发展特色经济”的基本思路，以及实施科教兴省、开放带动、工业强省、可持续发展战略，推进信息化、农业产业化、工业化、城镇化进程等措施，就是在这几年探索和实践的基础上提出来的。全省各地也从各自的实际出发，明确开发思路和重点，有力地推动了大开发的进程。实践使我们深深地体会到：发展是硬道理，是解决我省经济社会发展各种矛盾和困难，缩小与全国的差距，提高人民生活水平的根本出路；抓住了发展，就从根本上把握住了邓小平理论和“三个代表”重要思想的精神实质，把握住了实施西部大开发战略的本质，把握住了全省人民的迫切愿望和根本利益。这是我们三年实施西部大开发战略的一条最根本的经验。我们在今后的工作中，一定要很好的坚持，真正做到聚精会神搞建

设，一心一意谋发展。

二是必须坚持改革创新。三年来，我们在实施西部大开发战略中，在解放思想、改革创新方面做了大量工作。最为突出的是，为了解决好影响西部大开发战略实施的思想障碍和体制性障碍，我们在全省范围内着力营造良好的投资环境、建设环境和干事创业环境，在积极融通国内市场和国际市场，降低市场准入限制，健全市场进入、市场交易、市场退出的规则，整顿和规范市场经济秩序等方面都做了大量工作，使我们的市场化水平有了很大提高。虽然这个工作做得还很不够，但实践已经使我们越来越深刻地体会到：改革创新是西部大开发的动力之源，西部大开发必须在改革创新中推进；在市场经济条件下的西部大开发，必须用改革的思路、创新的办法，努力提高经济发展的市场化水平；改革创新的力度越大，大开发的各项工作就越深入、效果就越明显。今后，在加快实施西部大开发战略和推进全面建设小康社会的进程中，我们一定要围绕加快发展这个主题，进一步加大改革创新的力度。坚决破除僵化教条、因循守旧，小富即安、小进即满，畏首畏尾、谨小慎微等落后的、过时的思想观念，树立开拓进取、勇于创新，永不自满、奋发有为，敢想敢干、敢闯敢冒的意识和精神；坚决摒弃一切束缚发展的规定和做法，探索适应新形势新任务要求的方式方法；坚决革除影响发展的一切体制性弊端，深化各方面的改革，不断完善社会主义市场经济体制，更好地发挥市场机制在资源配置中的基础性作用。

三是必须坚持以开放促开发。在这三年的西部大开发中，我们坚持“引进来”和“走出去”相结合，对内对外开放相结合，在吸引资金、技术和人才方面下了较大工夫，取得了一定的成效。尽管我们开放的力度还远远不够，还有许多文章要做，但我们从实践中悟出了一个道理：在我们这样一个生产力水平较低、各方面困难较大的省份搞开发，仅仅依靠自己的力量是不够的，必须借助外部的力量，走扩大开放之路，在更大范围、更广领域和更高层次上参与国内外的经济技术合作与竞争，优化资源配置，拓宽发展空间。我们省地处内陆，必须在努力扩大对外开放的同时，更加重视国

内的开放。要树立“双赢”思想，本着“东西合作、优势互补、互利互惠、共同发展”的原则，加强省际间的交流与协作，更多地吸引外省的投资者来甘肃投资办厂、干事创业，达到聚集生产要素，加快发展的目的。在这方面要特别注意吸引东部省份的民间资金参与甘肃的开发建设。据有关估计，全国民间资金有 12 万亿元，主要集中在东部省份，其中有 8 万亿是居民储蓄。银行方面指出，仅温州就有一两千个亿。目前由于温州的具体条件，企业外迁，资金外流，已渐露端倪。这对我们是个很好的机会。希望各地紧紧抓住这个机遇，把更多的民间资金吸引到甘肃来。困难主要在市场准入上，或者说在所有制歧视上。我们甘肃要认真解决好这个问题。

四是必须十分重视科技、教育和人才。西部大开发，人才是关键。三年的开发实践，使我们越来越深刻地体会到科学技术是第一生产力，人才资源是第一资源，教育是发展科学技术和培养人才的基础。今后我们要采取更加切实有效的措施，努力把经济增长和社会发展真正转移到依靠科技进步和提高劳动者素质上来。要加快科技体制改革，推动科技进步与技术创新，用先进适用技术改造提升传统产业，促进高新技术产业跨越式发展。要不断完善人才政策，从政策、策略、资金投入、生活条件的改善等方面，制定出切实可行的措施，努力形成全社会重才、爱才、聚才、用才的良好机制和氛围。要抓住教育这个经济社会发展的基础，大力发展基础教育、高等教育、职业技术教育和成人教育，为西部大开发提供智力支持和人才保证。今年省委确定了一个调研题目，这就是“努力建设一支高素质的能够满足需要的专业技术人才队伍”，下决心把人才开发建设工作作为一项长期战略任务抓紧抓好，逐步在全省形成一个有利于吸引人才、留住人才、充分发挥人才作用和各类优秀人才脱颖而出的机制和环境。

五是必须始终坚持经济社会全面发展的方针。三年来西部大开发的实践，给我们一个十分重要的启示，大开发的各项工作既要着力于经济建设的快速发展，又要着力于促进社会各项事业的全面进步。要正确处理物质文明和政治文明、精神

文明建设的关系，在集中精力抓好经济发展的同时，高度重视政治文明、精神文明建设，并使它们相互配合、相互促进、相互协调，全面发展。要正确处理改革、发展和稳定的关系，把改革的力度、发展的速长和社会可以承受的程度统一起来，把不断改善人民生活作为处理改革、发展和稳定的关系的重要结合点，在社会稳定中推进改革发展，通过改革发展促进社会稳定。要正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系，坚持可持续发展战略，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

六是必须发扬光大艰苦奋斗、自力更生的精神。三年来的西部大开发，国家给了我们很大的支持，今后仍然离不开国家的支持。但是，最根本的还要依靠我们自己艰苦奋斗、自力更生。在这方面我们有着优良的传统，如过去我们提出的“三苦精神”、“庄浪精神”，就是艰苦奋斗、自力更生的真实写照。在今后的开发发展中，我们在争取国家支持，大力引进外来生产要素的同时，一定要继续弘扬这种精神，持之以恒，埋头苦干，勤俭节约，艰苦创业，真正干出新的事业、新的成绩。

任何事情都是一分为二的。三年的西部大开发，有成绩，有经验，也有问题和不足。主要有：一是开拓创新精神还不强，对机遇不敏感，缺乏敢想、敢干、敢闯的精神和气魄。二是市场机制在大开发中的作用发挥还不够充分，投资渠道狭窄，缺乏带动力强的大项目，规模效应不明显。三是工作作风上的官僚主义、形式主义问题还比较突出，说的多、干的少，部署多、落实少，甚至摆花架子、光说不干的问题都程度不同的存在着。这些问题必须引起我们的高度重视。经验和教训都是我们的宝贵财富。恩格斯在《英国工人阶级的状况》一文中说过：“伟大的阶级正如伟大的民族一样，无论从哪个方面学习，都不如从自己所犯错误的后果中学习来得快。”从自己实践的教训和不足中学习，会更加刻骨铭心，也会促使我们以更大的勇气和毅力克服不好的东西，把我们的事业干得更好。我们要通过回顾总结三年来的西部大开发工作，坚持好的做法和经验，找出差距，汲取教训，采取更加有效的措施，把西部大开发的各项工作不断推向前进。

今年是贯彻落实党的十六大精神的第一年，也是进一步实施西部大开发战略的重要一年。做好今年的大开发工作，对于我们全面建设小康社会开好局、起好步至关重要。我们要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入学习贯彻党的十六大精神，紧紧围绕全面建设小康社会的奋斗目标，坚持以西部大开发总揽经济工作全局，进一步加大开发力度。现在，中央的大政方针已定，我省的工作思路与部署也已明确，关键是要真抓实干，狠抓落实。

一是必须用“三个代表”重要思想和十六大精神统一广大干部群众的思想 and 行动。党的十六大精神是我们在新世纪、新阶段推进社会主义现代化建设的行动指南，“三个代表”重要思想是十六大的灵魂，“三个代表”重要思想和十六大精神是紧密相关、相辅相成的。学习贯彻“三个代表”重要思想和十六大精神，是一项长期的政治任务。我们要在前一段学习的基础上，进一步在抓深入上下工夫，持之以恒，常抓不懈，努力把全省广大干部群众的思想统一到“三个代表”重要思想和十六大精神上来。这是我们抓好西部大开发战略实施，加快全面建设小康社会进程最根本的政治保障。这里需要强调的是，各级领导干部是全省现代化建设事业的领导者和组织者，要在学习“三个代表”重要思想和十六大精神中充分发挥表率作用，学在前面，用在前面，不仅要做得持久学、深入学的表率，而且成为学以致用、用有所成的模范，成为勇于探索、善于思考、敢于实践的模范，团结和带领人民群众实施好西部大开发战略。

二是必须抢抓机遇，千方百计加快发展。党的十六大在分析国际国内形势的基础上，作出了本世纪头 20 年对我国来说是个可以大有作为的重要战略机遇期的科学判断。对甘肃来说，这个机遇期更加弥足珍贵。机遇难得，时不再来。如果错过了这个机遇，我们会犯历史性的错误，就会追悔莫及。在我国的社会主义建设史上，有一个很大的教训，就是错失了上个世纪六七十年代这个发展的重要战略机遇期。当时正是美苏争霸的冷战时期，又处于第三次科技革命到来的时代，世界经济蓬勃发展，很多国家和地区都是这个时期发展起

来的，包括后来说的亚洲“四小龙”。但我们却没有把精力用在发展上，而是搞自我封闭，搞内乱，搞所谓“宁要社会主义的草，也不要资本主义的苗”。结果错失了这个重要机遇。因此，对本世纪前20年这个重要战略机遇期，千万不要再错过。说20年实际上只有18年了。光阴荏苒，时不我待。事实上，现在形势已经逼人。“逼”在什么地方？“逼”在各省市区都在竞相发展。以国内生产总值的增长速度为例，两位数增长的省，2000年是5个，2001年是7个，2002年是18个。面对这样的形势，我们全省上下都要增强紧迫感和使命感，树立危机意识和忧患意识，紧紧抓住发展这个第一要务，发扬只争朝夕的精神，奋力拼搏，把开发工作做得更实一些，把开发建设搞得更快一些。

三是必须按照“四新”的要求，创造性地开展工作。党的十六大提出“发展要有新思路，改革要有新突破，开放要有新局面，各项工作要有新举措”。这既是对全面建设小康社会的要求，也是对西部大开发的要求。各地的基础和条件不同，发展的进程也不可能相同，但是“四新”的要求是一样的。要善于从实际出发，扬长避短，发挥各自的优势，拓宽发展路子，立足特色搞好开发。基础比较差的地区，开发中的困难会更多一些，要着重在打基础、起好步上下工夫，找准加快发展的突破口。条件比较好的地方，要提出新的目标和更高的要求，力求发展得更快一些，当好全省西部大开发的排头兵。

四是必须突出重点，整体推进。2002年底，国务院下发了《关于做好2003年西部开发工作的通知》，明确了六项任务，这就是：进一步加强生态环境保护和建设，继续加快基础设施建设，大力发展科技教育和社会事业，积极发展有特色的优势产业，加快改革开放步伐，加强法制建设、人才开发和政策支持。我们要按照中央确定的实施西部大开发战略任务，结合我省的实际，既要全面抓

好落实，又要突出重点工程；大力实施工业强省战略，推进工业化进程；加大科技、教育的投入，继续抓好人才战略的实施；继续营造好“三个环境”，努力扩大对外开放；在突出抓好西陇海兰新经济带甘肃段建设的同时，进一步加强困难地区、民族地区的开发工作和小康建设。

五是必须坚持“两个务必”，努力转变作风。胡锦涛总书记曾号召全党同志，在新的历史条件下，为实现党的十六大确定的目标和任务，务必继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必继续地保持艰苦奋斗的作风。并明确提出了“四个牢记”：即牢记我国的基本国情和我们党的庄严使命，树立为党和人民长期艰苦奋斗的思想；牢记全心全意为人民服务的宗旨，始终不渝地为最广大人民谋利益；牢记党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验，以艰苦奋斗的精神做好各项工作；牢记党和人民的重托和肩负的历史责任，自觉在艰苦奋斗的实践中加强党性锻炼。我们要深入学习、深刻理解胡锦涛总书记的重要讲话，坚持“两个务必”和“四个牢记”，大力改进作风。要坚决克服官僚主义、形式主义，力戒空谈，求真务实。对看准了、决定了的事情，一定要扎扎实实地去抓，一抓到底。要坚持实事求是，在求实效上下工夫，绝不允许“掺水分”、弄虚作假。发展要上去，干部要下去。我们各级领导干部，都要经常深入基层，深入群众，调查研究，面对面地指导工作，帮助基层解决大开发中的热点、难点问题。

实施好西部大开发战略，是全省各级党组织和广大党员干部的神圣使命。让我们在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，高举邓小平理论的伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”的重要思想，团结一致，开拓创新，真抓实干，为开创西部大开发的新局面，为加快我省全面建设小康社会的进程而努力奋斗！

(责任编辑：高峰)